

Правовая и
антикоррупционная
экспертизы
нормативных
правовых актов

Нормотворчество и правоприменение в органах государственной власти

Подготовил: Афанасьев С.А., доцент кафедры УПиП ЮФ
СВФУ им.М.К. Аммосова, кюн

Нормотворчество - это деятельность уполномоченных на это субъектов по разработке, рассмотрению, принятию и официальному обнародованию нормативно-правовых актов, которая осуществляется по определенной процедуре.





Статья 1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Следовательно, все решения и действия органов публичной власти, институтов гражданского общества и личности должны основываться на нормах права с учетом конституционно закрепленного принципа федерализма и разграничения полномочий и предметов ведения между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об основных принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

п.2. ст. 26.1. - полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

п.3. ст.26.1 - полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.



Президент Российской Федерации, являясь главой государства, на основе Конституции и законов Российской Федерации осуществляет нормотворческую деятельность, путем издания указов, которые могут быть носить как нормативный, так и индивидуальный характер.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О проведении в Российской Федерации Года литературы

В целях привлечения внимания общества к литературе и чтению постановляю:

1. Провести в 2015 году в Российской Федерации Год литературы.

2. Правительству Российской Федерации:

а) образовать организационный комитет по проведению в Российской Федерации Года литературы и утвердить его состав;

б) обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года литературы.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года литературы.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
12 июня 2014 года
№ 426




Все акты принимаемые Президентом РФ должны **подлежать обязательному официальному опубликованию**, исключение из этого правила делается только для актов или отдельных их положений, которые содержат сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Официальным опубликованием актов Президента РФ считается публикация их текстов в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).



Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер (далее именуются - нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ОСНОВЕ РАЗДЕЛЕНИЯ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ, ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ И СУДЕБНУЮ



Нормотворчество может осуществляться как органами законодательной, так и органами исполнительной власти.



Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы

В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти;

Государственная Дума состоит из 450 депутатов



Статья 94

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.



В Совет Федерации входят от Республики Саха (Якутия)



«О наделении полномочиями члена Совета Федерации — представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия)»

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» п о с т а н о в л я ю:

1. Наделить Борисова Егора Афанасьевича полномочиями члена Совета Федерации — представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) на срок полномочий Главы Республики Саха (Якутия).
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.
3. Опубликовать настоящий Указ в официальных средствах массовой информации.

Глава Республики Саха (Якутия)

А.НИКОЛАЕВ

28 сентября 2018 года

№ 4

На первом пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) шестого созыва 25 сентября 2018 года народные депутаты Якутии наделили полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Александра Акимова.

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации от Республики Саха (Якутия)



**Галина Иннокентьевна
ДАНЧИКОВА**
Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации



Пётр Револьдович Аммосов
Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

НОРМОТВОРЧЕСТВО

Цели нормотворческой деятельности органов государственного управления заключаются в следующем:

- ▶ юридически закрепить соответствующие отношения и обеспечить их правовое регулирование и охрану;
- ▶ обеспечить формирование новых отношений, отсутствующих на данном этапе социально-экономического развития, но с учетом факторов и условий, необходимых для решения перспективных задач;
- ▶ устранить поэтапно негативные или отжившие и тормозящие развитие новых прогрессивных тенденций отношения с помощью методов убеждения, стимулирующих экономических и социально-психологических методов, методов административно-правового принуждения.

Нормотворческая деятельность органов исполнительной власти связана с непосредственным изданием нормативных правовых актов, которые регулируют общественные отношения в сфере экономики, политики, социально-культурной сфере.

Используя нормотворческую деятельность как форму, органы исполнительно власти управляют собственностью, транспортом, промышленностью, энергетикой, природными ресурсами, осуществляют контроль и надзор.

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРИНЯТА
ВСЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ
12 ДЕКАБРЯ 1993 ГОДА

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются
Государственной Думой.



ЧТО ТАКОЕ ЗАКОН?

Закон занимает ведущее место в правовой системе, регулирует наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения, вносит элементы стабильности, упорядоченности в социальную жизнь.

Виды законов:

- Конституция Российской Федерации
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Законы субъектов Российской Федерации



Федеральный закон — федеральный нормативный правовой акт Российской Федерации, принимаемый Государственной Думой в соответствии с Конституцией Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы, принятые по предметам ведения Российской Федерации, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Статья 76 Конституции РФ

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.
2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.
5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Статья 115 Конституции РФ

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Следующим уровнем нормотворчества органов исполнительной власти является нормотворчество министерств, государственных комитетов и иных ведомств на федеральном уровне. Такое нормотворчество может осуществляться в различных вариантах принятия, утверждения и наименования нормативных правовых актов, принимаемых федеральными органами исполнительной власти.

Такие нормативно-правовые акты могут приниматься в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций, положений. **При этом надо учитывать, что нормативное регулирование запрещает принятие таких нормативных правовых актов не допускается в виде писем и телеграмм.**

ВИДЫ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Постановление является широко распространенной разновидностью нормативно-правовых актов. Этот термин используется для обозначения актов палат Федерального Собрания, Правительства РФ, суда, прокурора, государственного инспектора, министерств и ведомств федерального уровня, субъектов РФ и муниципальных органов.

В общем, определение слова постановление означает официальный документ коллективного органа власти, который в свою очередь принимается коллегиально. С точки зрения содержания постановление регулирует управленческие вопросы. Постановления принимаются в порядке обсуждения, согласования, одобрения.

ВИДЫ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Правила представляют собой подзаконный правовой акт, в котором определяется порядок (процедура) осуществления специального вида управленческой деятельности. В правилах обычно устанавливаются цели и задачи специальной управленческой деятельности, правовой статус лиц (органов и должностных лиц), осуществляющих эту деятельность, порядок принятия административных мер, виды процессуальных актов и их основное содержание, ссылки и указания на законодательные и иные нормативно правовые акты, на основе которых приняты и действуют правила.

ВИДЫ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Приказ – «официальное распоряжение руководителя, начальника подчиненным» или «официальное распоряжение того, кто облечен властью». Определение данного термина подчеркивает власть одного субъекта над другими, которые находятся от него в зависимости. Приказ – это «правовой документ, принимаемый правомочным на то должностным лицом (федеральным министром, начальником ФСИН, директором завода и т.п.) в порядке осуществления единоначалия».

Приказ - это акт, с помощью которого руководитель органа организует возложенные на него обязанности. Приказы являются правоприменительными актами.

ВИДЫ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Распоряжение - это акт, который могут издавать разнообразные органы, в числе которых:

- Президент РФ,
- Правительство РФ,
- органы исполнительной власти.

Независимо от издавшего органа, распоряжения являются ненормативными. Распоряжения «обычно содержат конкретные предписания, т.е. являются актами индивидуальными». В связи с этим, распоряжения органов исполнительной власти - предназначены для решения оперативных вопросов руководства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

The image features a solid gray background. In the lower right quadrant, there are several sets of parallel white lines that create a sense of motion and depth, extending from the bottom right towards the top right.